

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	I
Abkürzungsverzeichnis	VII
<b>A: Einleitung</b>	1
I. Staatsschutz vor neuen Herausforderungen	1
II. Gang der Untersuchung	4
<b>B: Historische Entwicklung des Staatsschutz-Strafrechts</b>	9
I. Deutsches Reich von 1871	9
II. Weimarer Republik	11
III. Nationalsozialistische Gewaltherrschaft	14
IV. Zeit des Grundgesetzes	15
1. Zeit bis zur Einführung des zweistufigen Instanzenzugs in Staatsschutz-Strafsachen	16
a) Art. 143 Abs. 1 GG [1949]	16
b) Reichseinheitsgesetz vom 12. September 1950	17
c) 1. Strafrechtsänderungsgesetz vom 30. August 1951	18
d) 8. Strafrechtsänderungsgesetz vom 25. Juni 1968	21
2. Einführung des zweistufigen Instanzenzuges in Staatsschutz-Strafsachen	24
3. Neuere Entwicklungen	27
a) Strafrechtsänderungsgesetz vom 18. August 1976	27
b) Gesetz zur Bekämpfung des Terrorismus vom 19. Dezember 1986 und Nachfolgegesetze	28
c) Zweites Gesetz zur Modernisierung der Justiz vom 22. Dezember 2006	30
d) Gesetz zur Verfolgung der Vorbereitung von schweren staatsgefährdenden Gewalttaten vom 30. Juli 2009	32
V. Zusammenfassung	35
<b>C: Verfassungsrechtliche Grundlagen des strafrechtlichen Staatsschutzes</b>	39
I. Wehrhafte Demokratie	39
1. Weimarer Reichsverfassung	39
2. Grundgesetz	40
II. Staatsschutz des Grundgesetzes	44

1. Begriff des Staatsschutzes	44
2. Ermittlung der Rechtsgüter des Staatsschutzes	45
3. Inhaltliche Bestimmung der Rechtsgüter des Staatsschutzes	49
a) Bestand der Bundesrepublik Deutschland	49
b) Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland	50
aa) Äußere Sicherheit	51
bb) Innere Sicherheit	52
c) Freiheitlich demokratische Grundordnung	55
III. Kriterien des strafrechtlichen Staatsschutzes	55
1. Staatliche Strafgewalt	56
2. Sperrwirkung für einen strafrechtlichen Staatsschutz?	57
3. Strafrecht als Rechtsgüterschutz	59
a) Strafrechtliche Rechtsgutstheorie	59
b) Ansicht des Bundesverfassungsgerichts	61
c) Stellungnahme und Folgerungen für den strafrechtlichen Staatsschutz	61
aa) Einwände gegen die Verwerfung der strafrechtlichen Rechtsgutstheorie	61
bb) Rechtsgüter des Staatsschutzes als kollektive strafrechtliche Rechtsgüter	63
(1) Rechtfertigung kollektiver Rechtsgüter	64
(2) Rechtfertigung staatsschützender Rechtsgüter	66
(3) Staatsschützende Rechtsgüter und Deliktsstruktur	67
(a) Verletzungs- und Gefährdungsdelikte	67
(b) Gefährdungsdelikte zum Schutz kollektiver Rechtsgüter	68
(c) Legitimation abstrakter Gefährdungsdelikte	69
(d) Legitimation staatsschützender Gefährdungsdelikte	72
(4) Problematik der Unschärfe staatsschützender Rechtsgüter	72
4. Schuld und Verantwortlichkeit	73
a) Schuldprinzip	73
b) Strafrechtliche Schuld als Rechtsschuld	74
c) Einwände gegen das Schuldprinzip	76
aa) Abschaffung des Strafrechts, „defense sociale“ und „Präventionslehre“	76
bb) Stellungnahme	76
d) Schuldprinzip und abstrakte Gefährdungsdelikte	79
5. Grenzen der Strafbarkeit	81
a) Grundsatz der gesetzlichen Bestimmtheit (Art. 103 Abs. 2 GG, Art. 104 Abs. 1 Satz 1 GG)	81

aa) Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	82
(1) Normzweck des Art. 103 Abs. 2 GG	82
(2) Grundsatz der Gesetzlichkeit	83
(3) Grundsatz der Bestimmtheit	84
bb) Stellungnahme	87
(1) Grundsatz der Gesetzlichkeit	88
(2) Grundsatz der Bestimmtheit	89
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	93
aa) Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	93
(1) Allgemeine Aussagen	93
(2) Legitimer Zweck der Strafnorm	94
(3) Geeignetheit der Strafnorm	94
(4) Erforderlichkeit der Strafnorm	95
(5) Proportionalität der Strafnorm	95
bb) Stellungnahme	97
(1) Problematik der Überprüfung der Verhältnismäßigkeit einer Strafnorm durch das Bundesverfassungsgericht	97
(2) Darlegungs- und Begründungspflicht des Gesetzgebers	101
6. Abgrenzung des strafrechtlichen Staatsschutzes zu anderen Rechtsgebieten	104
a) Polizeirecht	104
b) Recht des Verfassungsschutzes und des Bundesnachrichtendienstes	105
c) Recht der Ordnungswidrigkeiten	106
IV. Zusammenfassung	106

## **D: Außenwirtschaftsrecht der Bundesrepublik Deutschland** 109

I. Historische Entwicklung des Außenwirtschaftsrechts	110
II. Grundlagen und Systematik des Außenwirtschaftsrechts	113
1. Freiheit des Außenwirtschaftsverkehrs und seine verfassungsrechtliche Absicherung	113
2. Struktur des Außenwirtschaftsgesetzes und der Außenwirtschaftsverordnung	116
a) Außenwirtschaftsgesetz	116
b) Außenwirtschaftsverordnung	120
3. Interessenlage, Normzwecke und Rechtsgüter des Außenwirtschaftsgesetzes	122
a) Interessenlage und Normzweck	122
b) Rechtsgüter des Außenwirtschaftsgesetzes und ihre Problematik	123
aa) Rechtsgüter des § 7 Abs. 1 AWG	124

(1) Gewährleistung der wesentlichen Sicherheitsinteressen der Bundesrepublik Deutschland (§ 7 Abs. 1 Nr. 1 AWG)	124
(2) Verhütung einer Störung des friedlichen Zusammenlebens der Völker (§ 7 Abs. 1 Nr. 2 AWG)	125
(3) Verhütung einer erheblichen Störung der auswärtigen Beziehungen der Bundesrepublik Deutschland (§ 7 Abs. 1 Nr. 3 AWG)	128
bb) Rechtsgüter des § 34 Abs. 2 AWG	132
cc) Kontrollbefugnis der Genehmigungsbehörde	132
III. Strafbarkeit nach § 34 Abs. 2 AWG	134
1. Geschichtliche Entwicklung	134
a) Außenwirtschaftsgesetz vom 28. April 1961	134
b) Drittes Gesetz zur Änderung des Außenwirtschaftsgesetzes	136
c) Fünftes Gesetz zur Änderung des Außenwirtschaftsgesetzes	138
d) Siebtes Gesetz zur Änderung des Außenwirtschaftsgesetzes	140
e) Zwölftes Gesetz zur Änderung des Außenwirtschaftsgesetzes und der Außenwirtschaftsverordnung sowie Nachfolgegesetze	142
f) Resümee der Genese des § 34 AWG	146
2. Deliktsstruktur des § 34 Abs. 2 AWG	147
a) Blankettnorm	147
b) Mischtatbestand	151
c) Abstrakt-konkretes Gefährdungsdelikt	151
IV. Verfassungsmäßigkeit des § 34 Abs. 2 AWG	152
1. Grundsatz der Gesetzlichkeit (Art. 103 Abs. 2 GG)	153
a) Delegation von Eingriffsbefugnissen in die Außenwirtschaftsfreiheit auf die Exekutive	154
b) Ermächtigung der Exekutive zur Beschränkung der Außenwirtschaftsfreiheit (§ 7 Abs. 1 AWG)	155
aa) § 7 Abs. 1 AWG als „Kann“-Bestimmung	155
bb) § 7 Abs. 1 AWG als dynamische Verweisung	156
cc) Rechtfertigung der Gesetzlichkeit des § 7 Abs. 1 AWG	158
(1) Regelung einer Tendenz durch den Gesetzgeber	159
(2) Komplexität des zu regelnden Sachverhalts und Einschätzungsprärogative der Bundesregierung	161
(3) Kompensation durch § 27 Abs. 2 AWG	163
c) Ermächtigung der Exekutive zur Bußgeldbewehrung (§ 33 Abs. 1 AWG)	167
2. Grundsatz der Bestimmtheit (Art. 103 Abs. 2 GG)	167
a) Ordnungswidrigkeit nach § 33 Abs. 1 AWG, § 7 Abs. 1 AWG i.V.m. § 70 Abs. 1 Nr. 2 und Nr. 3 AWV i.V.m. § 5 c Abs. 1	

Satz 1 AWV und § 5 c Abs. 2 Satz 2 AWV	168
aa) Erkennbarkeit eines gesetzlichen Normprogramms der Ermächtigungsnorm § 7 Abs. 1 AWG i.V.m. § 33 Abs. 1 AWG	168
bb) Erkennbarkeit der Ausfuhrbeschränkungen des § 5 c Abs. 1 und Abs. 2 AWV	169
(1) Güter, die nicht in der Ausfuhrliste genannt sind	169
(2) „Unterrichtung“ und „Kenntnis“ nach § 5 c Abs. 1 Satz 1 und Abs. 2 Satz 2 AWV	172
cc) Erkennbarkeit der Genehmigungsvoraussetzungen (§ 3 AWG)	174
(1) Genehmigungsvoraussetzungen nach § 3 Abs. 1 AWG	175
(2) Genehmigungsvoraussetzungen nach § 3 Abs. 2 AWG	176
(3) Lösungsansätze der Rechtsprechung	177
b) Unrechtserhöhende Merkmale des § 34 Abs. 2 AWG	180
aa) Eignung, die äußere Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland zu gefährden (§ 34 Abs. 2 Nr. 1 AWG)	180
bb) Eignung, das friedliche Zusammenleben der Völker zu gefährden (§ 34 Abs. 2 Nr. 2 AWG)	183
cc) Eignung, die auswärtigen Beziehungen der Bundesrepublik Deutschland erheblich zu gefährden (§ 34 Abs. 2 Nr. 3 AWG)	187
c) Erkennbarkeit der Regelungstechnik des § 34 Abs. 2 AWG	190
3. Deliktsstruktur des § 34 Abs. 2 AWG als abstrakt-konkretes Gefährdungsdelikt	196
a) Präventiv-polizeilicher Zuschnitt des § 34 Abs. 2 AWG	196
b) Zulässigkeit der Vorverlagerung der Strafbarkeit	197
aa) Allgemeine Überlegungen	197
bb) Unrechtsgehalt des § 34 Abs. 2 AWG	198
cc) Einschränkungen des § 34 Abs. 2 AWG durch den Gesetzgeber	200
(1) „Geeignetheit“ zur Gefährdung (§ 34 Abs. 2 Nr. 1 und 2 AWG)	201
(2) Geeignetheit zur „erheblichen“ Gefährdung (§ 34 Abs. 2 Nr. 3 AWG)	201
(3) Schuldform	203
(4) Strafbarkeit des Versuchs	203
(5) Bagatelldelikte	203
dd) Resümee	204
4. Verhältnismäßigkeit des § 34 AWG	205
a) Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	205
b) Stellungnahme	206
aa) Ermächtigungsnorm des § 7 Abs. 1 AWG	206
bb) Ordnungswidrigkeit nach § 33 Abs. 1 AWG, § 7 Abs. 1 AWG	

i.V.m. § 70 Abs. 1 Nr. 2 und Nr. 3 AWV, § 5 c Abs. 1 Satz 1 und Abs. 2 Satz 2 AWV	208
cc) § 34 Abs. 2 AWG	215
V. Zusammenfassung	221
<b>E: Schlussbetrachtung</b>	227
Literaturverzeichnis	229